

# Entrega No. 12



# REPORTE

**Programas y acciones sociales  
en la emergencia por COVID19**

Comisionada Ciudadana  
María del Carmen Nava Polina  
25 de septiembre de 2020



f Estado abierto  
t @Estado abierto

#EstadoAbiertoCDMX

## Índice

Introducción	2
Programas y Acciones	4
Casos destacados	7
Presupuesto	8
Padrones de beneficiarios	10
Sujetos obligados que publican programas y acciones sociales	12

## EQUIPO DE ESTADO ABIERTO

Ciudad de México, 25 de septiembre de 2020

**Monitoreo de programas y acciones sociales ante la emergencia por COVID19****Introducción**

Con el objetivo de ubicar los **programas y acciones sociales** implementados por los sujetos obligados de la CDMX durante la contingencia sanitaria derivada de la COVID19, la Dirección de Estado Abierto, Estudios y Evaluación (DEAEE) monitorea diariamente los portales institucionales de los 147 sujetos obligados (SO) contemplados en el padrón vigente.

Cabe señalar que, conforme a la normatividad en materia de desarrollo social de la Ciudad de México y a los Lineamientos Técnicos para publicar, homologar y estandarizar la información de las obligaciones de transparencia establecidas en el Título Quinto de la Ley local de Transparencia (Lineamientos técnicos) se entiende por:

**Acciones sociales:** Aquellas que busquen la plena equidad social para todos los grupos excluidos, en condiciones de subordinación o discriminación por razones de su condición socioeconómica, edad, sexo, pertenencia étnica, características físicas, preferencia sexual, origen nacional, práctica religiosa o cualquier otra. Estas acciones pueden implicar transferencias monetarias o materiales, prestación de servicios, construcción, mejoramiento u operación de la infraestructura social, o el otorgamiento de subsidios directa o indirectamente.

**Programas sociales:** son acciones sociales que promueven el cumplimiento de los derechos económicos, sociales y culturales y que, por su naturaleza, pueden dividirse en: programas de transferencias monetarias o materiales, de prestación de servicios, de construcción, mejoramiento u operación de la infraestructura social, y de otorgamiento de subsidios directos o indirectos, y que estén regidas por Reglas de Operación.

- a) **Programas de transferencia:** son aquellos que implican una entrega directa, a una persona física o moral, de recursos monetarios o bienes materiales.

- b) **Programas de servicios:** son los diseñados para realizar actividades organizadas conforme a las disposiciones jurídicas vigentes y las funciones de cada sujeto obligado. Se habla aquí de los programas que buscan ofrecer un conjunto de actividades con el fin de atender necesidades específicas de la sociedad.
- c) **Programas de infraestructura social:** son los que se implementan para la construcción, remodelación o mantenimiento de infraestructura pública.
- d) **Programas de subsidio:** son los programas que otorgan recursos directos para reducir el cobro a los usuarios o consumidores de un bien o servicio. Los programas de subsidio pueden ser **universales o específicos**, en virtud de la posibilidad o no de identificar concretamente a los beneficiarios.

En el marco del Decálogo de Apertura y Anticorrupción en COVID19, el equipo de Estado Abierto del InfoCDMX realiza el monitoreo de Programas y Acciones Sociales que los sujetos obligados de la Ciudad de México implementan para mitigar los impactos económicos y sociales de la contingencia sanitaria por COVID19.

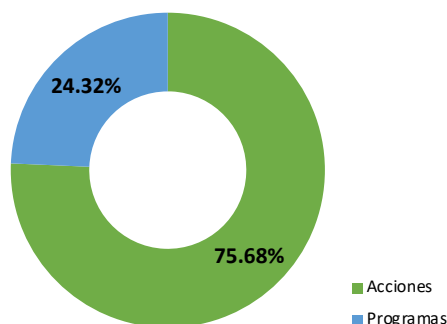
El monitoreo que se realiza a continuación se alinea al compromiso 9 del Decálogo, que a la letra dice:

*9. Promover y difundir por diversas plataformas de comunicación (redes sociales, medios, newsletter, conferencias de prensa, etc) las acciones de apertura, transparencia proactiva y anticorrupción implementadas. Evitar promoción personal de las personas funcionarias.*

En este sentido, la revisión de los programas y acciones sociales considera a la información que se publica en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México, así como a la información que se publican en los portales institucionales de los sujetos obligados y en sus redes sociales. Para ello, se observa que transparenten algunos de los siguientes criterios: objetivos, población beneficiada estimada, monto aprobado, requisitos y procedimiento de acceso, así como la publicidad de los padrones de beneficiarios.

## Programas y Acciones

En la revisión realizada al 25 de septiembre de 2020 se identificaron 111 programas y acciones sociales, en particular 84 acciones (75.68%) y 27 programas (24.32%). En esta última semana se identificaron 8 acciones y 1 programa nuevo.



Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 25 de septiembre de 2020.

De la revisión realizada a los portales de los sujetos obligados con el objetivo de ubicar información relativa a los programas y acciones sociales publicados en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México, encontramos que se difunde información de 63 (56.76%) programas y acciones de los programas y acciones. Adicionalmente, respecto a los criterios observados, en 100 (89.19%) programas y acciones dan a conocer los objetivos y alcances; 109 (98.20%) dan a conocer la población beneficiada estimada; 100 (89.19%) dan a conocer los requisitos y procedimientos de acceso y finalmente, solo en 15 (13.51%) se publican los padrones de beneficiarios.

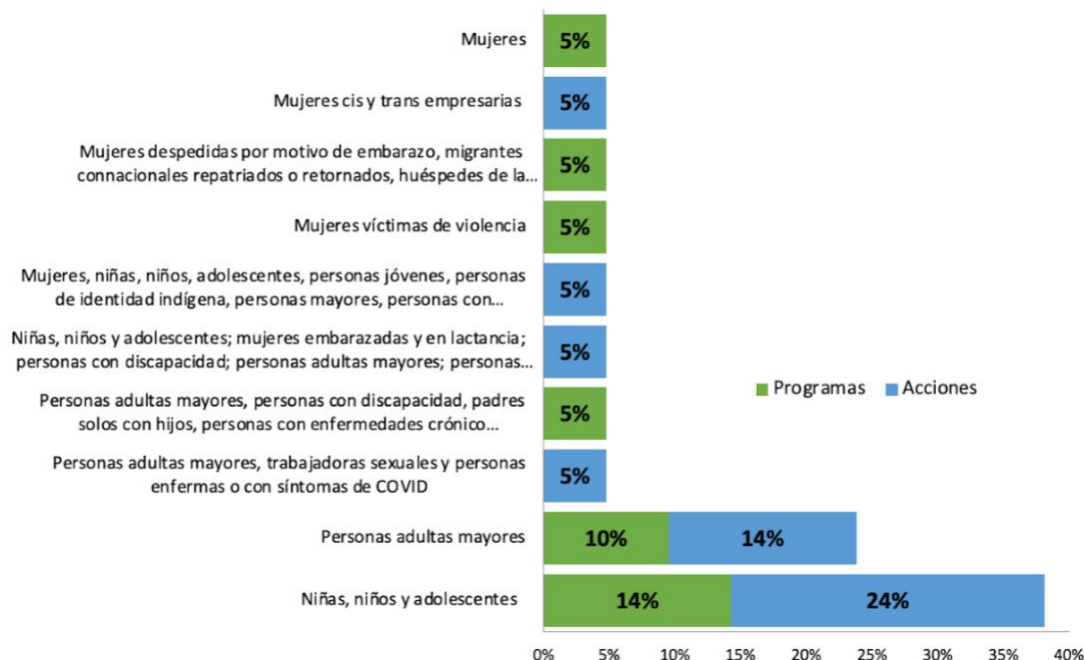
Asimismo, se mantiene en 21 (18.92%) el número de programas y acciones sociales dirigidos a la población de enfoque de la agenda de Estado Abierto, es decir que se destina a personas adultas mayores, a mujeres y a niñas, niños y adolescentes. En esta última semana no se identificaron nuevos programas y acciones que estén dirigidos a estos grupos de la población.

Población objetivo	Programas	Acciones	Total
Mujeres cis y trans empresarias		1	1

Mujeres despedidas por motivo de embarazo, migrantes connacionales repatriados o retornados, huéspedes de la CDMX, personas pre y liberadas de algún centro de reclusión en la CDMX y personas de comunidades indígenas en desempleo.	1		1
Niñas, niños y adolescentes; mujeres embarazadas y en lactancia; personas con discapacidad; personas adultas mayores; personas en situación de vulnerabilidad		1	1
Personas adultas mayores, trabajadoras sexuales y población en general.		1	1
Mujeres, niñas, niños, adolescentes, personas jóvenes, personas de identidad indígena, personas mayores, personas con discapacidad, personas LGBTTTI, personas migrantes, víctimas de violaciones a los derechos humanos o de la comisión de delitos, personas en situación de calle, personas privadas de su libertad, personas que residen en instituciones de asistencia social, personas afrodescendientes, entre otras.		1	1
Personas adultas mayores, personas con discapacidad, padres solos con hijos, personas con enfermedades crónico-degenerativas	1		1
Mujeres	2		2
Niñas, niños y adolescentes	3	5	8
Personas adultas mayores	2	3	5
<b>Total</b>	<b>9</b>	<b>12</b>	<b>21</b>

Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 25 de septiembre de 2020.

A continuación, se presenta la gráfica que refleja la proporción de programas y acciones respecto del total, dirigidos a los grupos enfoque de la agenda de Estado Abierto.



Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 25 de septiembre de 2020.

Adicional a los grupos de enfoque, resulta importante señalar la implementación de seis programas y acciones operados por las Alcaldías, en beneficio de las personas con discapacidad.

- Apoyo a personas con discapacidad y enfermedades crónico-degenerativas, operado por la Alcaldía Benito Juárez.
- Contreras te cuida, apoyos en especie para personas con discapacidad y Apoyo para personas con discapacidad o enfermedad crónica degenerativa, ambos operados por la Alcaldía Magdalena Contreras.
- Tláhuac crece contigo, otorgando aditamentos para una vida independiente 2020, operado por la Alcaldía Tláhuac.
- Apoyo a personas con discapacidad permanente frente al COVID-19 operado por la Alcaldía Tlalpan.
- Apoyo a personas mayores formadoras del hogar" para atención de las personas afectadas por la contingencia sanitaria operado por la Alcaldía Venustiano Carranza.



## Casos destacados

Durante la semana del 21 al 25 de septiembre se registraron los siguientes casos que se destacan por su reciente implementación o por modificar algunos aspectos en sus lineamientos o en sus reglas de operación.

- La Alcaldía Cuauhtémoc implementó la acción social “Cuauhtémoc el corazón de México: cultura y recreación” que consiste en la entrega de 22,750 boletos para acudir a 46 distintos espacios culturales y artísticos en la demarcación con el objetivo de apoyar económicamente a espacios culturales y recreativos. Para ello, destinó un presupuesto de \$4,200,000.00.
- La Alcaldía Gustavo A. Madero implementó la acción social “Apoya tu bienestar alimenticio” que consiste en entregar de manera única, un paquete de alimentos con valor de \$386.00 a 5,000 personas de la demarcación que presenten carencias alimentarias. El presupuesto total asignado es de \$1,930,000.00.
- La Alcaldía Miguel Hidalgo entregará 2,000 bicicletas a través de la acción social “MH protector de la movilidad” con la finalidad de reducir la exposición a contagios por COVID19 al utilizar transporte público o vehículos motorizados. El presupuesto total es de \$5,600,000.00 y el precio unitario de cada bicicleta será de \$2,558.00.
- La Secretaría de Obras y Servicios creó la acción social “Mejorando la Ciudad, Nuestra Casa” para apoyar económicamente a 15,336 personas facilitadoras que se encuentren desempleadas y realicen actividades de mejoramiento urbano en sus comunidades.
- La Alcaldía Magdalena Contreras implementó las siguientes acciones sociales:
  - Acción social emergente para personas con actividades económicas “Reactiva tu negocio”, que consiste en una transferencia única por \$4,000 a personas cuyas actividades económicas se vieron afectadas por la contingencia causada por COVID19.
  - Acción social “Apoyo de Servicio Funerario Básico” para otorgar 30 servicios funerarios (ataúd, carroza, y ayuda en trámites) a 30 personas que habiten en la demarcación. El servicio tiene un costo de \$10,000.
  - Acción social “Por una Cultura Cívica y Sanitaria en Comunidad” que consiste en la creación de una cultura cívica y sanitaria a través de 108 personas impulsoras y 6 personas inspiradoras para la comunidad de la demarcación. Asimismo, la Alcaldía Magdalena Contreras lanzó dos convocatorias:



- Para el programa social “Apoyo para personas con discapacidad o con padecimientos crónico-degenerativos” en situación de marginación, con un presupuesto de \$8,100,000.00 que se distribuirán entre 2,700 personas mediante cuatro ministraciones cuatrimestrales de \$1,000.00 a \$3,000.00 pesos.

Para la acción social que cuenta con un presupuesto de \$25,500,000.00 que serán entregados a 5,000 familias con situación de pobreza con mayores afectaciones negativas por COVID19, residentes, con preponderancia en colonias con más pobres y además que cuenten con jefatura femenina. El apoyo se entregará en tres ministraciones de \$1,700.00.

## Presupuesto

En la Ciudad de México, los gobiernos de las alcaldías y el gobierno central disponen de 27 programas sociales y 84 acciones institucionales que implementaron a raíz de la contingencia sanitaria por COVID19, con un presupuesto de **\$9,687,600,935.42**. Para dimensionar el monto total, basta decir que con ese presupuesto podría financiarse aproximadamente 7 millones 452 mil<sup>1</sup> de pruebas para diagnosticar la enfermedad causada por el coronavirus SARS-CoV-2 o adquirir aproximadamente 149 millones 040 mil dosis de la vacuna de Astra-Zeneca, la cual tendría un costo estimado de \$65.00 por dosis<sup>2</sup>.

El presupuesto total se desagrega por ámbito, de la siguiente forma:

**\$3,905,267,421.00** (40%) en la Administración Pública Central, con un **incremento** del 5.05%.

**\$1,337,015,164.42** (14%) en las Alcaldías, que **incrementó** en 2.5%.

**\$4,445,318,350.00** (46%) en los Organismos Desconcentrados y Paraestatales.

---

<sup>1</sup>Ortega, P. (2020, Abr, 29). *Costos de la prueba del Covid-19*. Recuperado de <https://www.eleconomista.com.mx/empresas/Costos-de-la-prueba-del-Covid-19-20200429-0095.html>.

<sup>2</sup>Agence France-Presse, París (2020, Jul, 21). *Éste sería el costo de la vacuna contra el covid-19 de AztraZeneca y Oxford*. Recuperado de: <https://www.milenio.com/negocios/precio-de-vacuna-contra-coronavirus-de-astrazeneca-y-oxford>

Al respecto, \$6,428,596,075.00 (66.36%) del presupuesto total son destinados a programas sociales por COVID19 dirigidos a los tres principales grupos de enfoque que forman parte de la agenda de Estado Abierto, es decir que se destina a personas adultas mayores, a mujeres y a niñas niños y adolescentes. Con este monto podrían financiarse cerca de 5 millones de pruebas para diagnosticar COVID19 o adquirir aproximadamente 99 millones de dosis de vacunas, con base en las fuentes consultadas y citadas anteriormente.

Se muestra a continuación la información desglosada por población objetivo, el total de presupuesto destinado a programas y a acciones dirigidos a la población enfoque de la agenda de Estado Abierto.

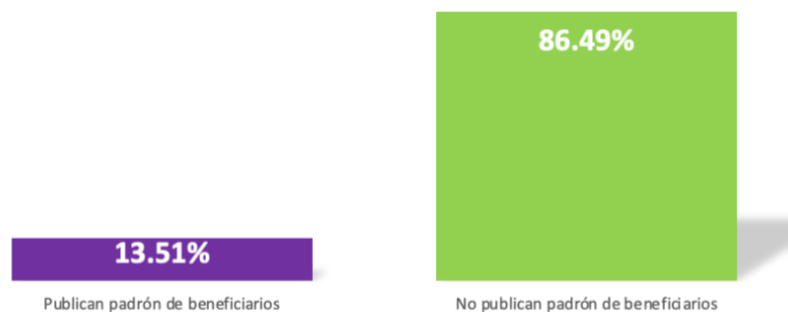
Grupo enfoque de la agenda de Estado Abierto	Presupuesto Programas de Apoyo	Presupuesto Acciones	Presupuesto total
Mujeres.	\$ 19,480,000.00	\$ -	\$ 19,480,000.00
Mujeres cis y trans empresarias.	\$ -	\$ 5,000,000.00	\$ 5,000,000.00
Mujeres despedidas por motivo de embarazo, migrantes connacionales repatriados o retornados, huéspedes de la CDMX, personas pre y liberadas de algún centro de reclusión en la CDMX y personas de comunidades indígenas en desempleo.	\$ 500,000,000.00	\$ -	\$ 500,000,000.00
Mujeres víctimas de violencia.	\$ 3,000,000.00	\$ -	\$ 3,000,000.00
Mujeres, niñas, niños, adolescentes, personas jóvenes, personas de identidad indígena, personas mayores, personas con discapacidad, personas LGBTTTI, personas migrantes, víctimas de violaciones a los derechos humanos o de la comisión de delitos, personas en situación de calle, personas privadas de su libertad, personas que residen en instituciones de asistencia social, personas afrodescendiente, entre otras.	\$ -	\$ 170,000.00	\$ 170,000.00
Niñas, niños y adolescentes.	\$ 5,667,195,432.00	\$ 37,216,023.00	\$ 5,704,411,455.00
Niñas, niños y adolescentes; mujeres embarazadas y en lactancia; personas con discapacidad; personas adultas	\$ -	\$ 3,600,000.00	\$ 3,600,000.00

mayores; personas en situación de vulnerabilidad.			
Personas adultas mayores.	\$ 25,800,000.00	\$ 13,840,000.00	\$ 39,640,000.00
Personas adultas mayores, personas con discapacidad, padres solos con hijos, personas con enfermedades crónico degenerativas.	\$ 31,200,000.00	\$ -	\$ 31,200,000.00
Personas adultas mayores, trabajadoras sexuales y personas enfermas o con síntomas de COVID19.	\$ -	\$ 122,094,620.00	\$ 122,094,620.00
<b>Total</b>	<b>\$ 6,246,675,432.00</b>	<b>\$ 181,920,643.00</b>	<b>\$ 6,428,596,075.00</b>

Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 25 de septiembre de 2020.

## Padrones de beneficiarios

De los programas y acciones revisados, 15 de ellos (13.51%) otorgan acceso al padrón de beneficiarios.



Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 25 de septiembre de 2020.

Concepto	Publican padrón de beneficiarios	No publican padrón de beneficiarios
Programas	5	22
Acciones	10	74
<b>Total</b>	<b>15</b>	<b>96</b>

Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 25 de septiembre de 2020.

A continuación, se enlistan los programas y acciones sociales que otorgan acceso al padrón de beneficiarios:

#### Alcaldía Miguel Hidalgo

- Entrega de [paquetes alimentarios](#) ante la [contingencia sanitaria](#) derivada por el virus de Covid-19.
- Beneficio a [niñas y niños inscritos en estancias infantiles](#) de la Alcaldía Miguel Hidalgo.
- Acción Social "[Fortaleciendo la Economía FORTEC](#) MH CONTIGO" 2020.
- Acción Social "Programa para la articulación solidaria de Mercado, Comunidad, Abasto y Alimentación '[MERCOMUNA](#)' en la Alcaldía Miguel Hidalgo"
- Programa Social "[La Empleadora](#)" para atención de la Contingencia.

#### Alcaldía Azcapotzalco

Apoyo Emergente a [Mujeres Microempresarias en Azcapotzalco](#) para mitigar el impacto de la emergencia sanitaria por Covid-19. La población objetivo son Mujeres cis y trans empresarias.

#### Alcaldía Gustavo A. Madero

["TLAKUALLI IK ALTEPETL"](#) Alimento del pueblo.

#### Alcaldía Tlalpan

- Programa Social Impulso al [Desarrollo Económico Tlalpan](#).
- Cosechando [Agua y Energía Sustentable](#), Tlalpan 2020.
- Apoyo de [Emergencia Social Tlalpan](#) 2020 para apoyo económico a personas en situación vulnerable ante la emergencia sanitaria por Covid-19.
- Apoyo a [personas con discapacidad](#) permanente frente al COVID-19.

## Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México

- [Comedores Populares activos](#) en la contingencia.

Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo publica el padrón de beneficiarios de las siguientes acciones.

- [Apoyo Emergente para personas que perdieron su empleo](#) formal antes y durante COVID-19 y que no se encuentran en condiciones de realizar la búsqueda de empleo.
- [Apoyo Emergente a Personas Trabajadoras](#) Eventuales.
- [Seguro de Desempleo](#) con cobertura de dos meses para atención de beneficiarios durante la contingencia.

## Sujetos obligados que publican programas y acciones sociales

A continuación, se presentan a los 26 sujetos obligados por ámbito, que publican los 89 programas y acciones sociales.

a. Alcaldías: publican **86** programas y acciones sociales:

- 1) Alcaldía Álvaro Obregón: 2
- 2) Alcaldía Azcapotzalco: 5
- 3) Alcaldía Benito Juárez: 8
- 4) Alcaldía Coyoacán: 2
- 5) Alcaldía Cuajimalpa de Morelos: 3
- 6) Alcaldía Cuauhtémoc: 6
- 7) Alcaldía Gustavo A. Madero: 9
- 8) Alcaldía Iztacalco: 2
- 9) Alcaldía Iztapalapa: 4
- 10) Alcaldía La Magdalena Contreras: 13
- 11) Alcaldía Miguel Hidalgo: 6

- 12) Alcaldía Milpa Alta: 9
  - 13) Alcaldía Tláhuac: 4
  - 14) Alcaldía Tlalpan: 6
  - 15) Alcaldía Venustiano Carranza: 4
  - 16) Alcaldía Xochimilco: 3
- b. Administración Pública Central: publica **17** programas y acciones sociales:
- 1) Secretaría de Gobierno: 1
  - 2) Secretaría de Inclusión y Bienestar Social: 4
  - 3) Secretaría de Movilidad: 2
  - 4) Secretaría de Obras y Servicios: 1
  - 5) Secretaría de Pueblos y Barrios Originarios y Comunidades Indígenas Residentes: 1
  - 6) Secretaría de Seguridad Ciudadana: 1
  - 7) Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo: 5
  - 8) Secretaría del Medio Ambiente: 1
  - 9) Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México: 1
- c. Órganos Desconcentrados: publican **8** programas y acciones sociales:
- 1. Consejo para Prevenir y Eliminar la Discriminación de la Ciudad de México: 3
  - 2. Fideicomiso Educación Garantizada de la Ciudad de México: 2
  - 3. Fondo para el Desarrollo Social de la Ciudad de México: 1
  - 4. Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México: 2

**Fecha de actualización: 25 de septiembre de 2020.**