

Entrega No. 10



REPORTE

**Programas y acciones sociales
en la emergencia por COVID19**

Comisionada Ciudadana
María del Carmen Nava Polina
11 de septiembre de 2020



f Estado abierto
t @Estado abierto

#EstadoAbiertoCDMX

Índice

Introducción	2
Programas y Acciones	3
Casos destacados	4
Presupuesto	6
Padrones de beneficiarios	8
Sujetos obligados que publican programas y acciones sociales	11

EQUIPO DE ESTADO ABIERTO

Ciudad de México, 11 de septiembre de 2020

Monitoreo de programas y acciones sociales ante la emergencia por COVID19**Introducción**

Con el objetivo de ubicar los **programas y acciones sociales** implementados por los sujetos obligados de la CDMX durante la contingencia sanitaria derivada de la COVID19, la Dirección de Estado Abierto, Estudios y Evaluación (DEAEE) monitorea diariamente los portales institucionales de los 147 sujetos obligados (SO) contemplados en el padrón vigente.

Cabe señalar que, conforme a la normatividad en materia de desarrollo social de la Ciudad de México y a los Lineamientos Técnicos para publicar, homologar y estandarizar la información de las obligaciones de transparencia establecidas en el Título Quinto de la Ley local de Transparencia (Lineamientos técnicos) se entiende por:

Acciones sociales: Aquellas que busquen la plena equidad social para todos los grupos excluidos, en condiciones de subordinación o discriminación por razones de su condición socioeconómica, edad, sexo, pertenencia étnica, características físicas, preferencia sexual, origen nacional, práctica religiosa o cualquier otra. Estas acciones pueden implicar transferencias monetarias o materiales, prestación de servicios, construcción, mejoramiento u operación de la infraestructura social, o el otorgamiento de subsidios directa o indirectamente.

Programas sociales: son acciones sociales que promueven el cumplimiento de los derechos económicos, sociales y culturales y que, por su naturaleza, pueden dividirse en: programas de transferencias monetarias o materiales, de prestación de servicios, de construcción, mejoramiento u operación de la infraestructura social, y de otorgamiento de subsidios directos o indirectos, y que estén regidas por Reglas de Operación.

- a) **Programas de transferencia:** son aquellos que implican una entrega directa, a una persona física o moral, de recursos monetarios o bienes materiales.

- b) **Programas de servicios:** son los diseñados para realizar actividades organizadas conforme a las disposiciones jurídicas vigentes y las funciones de cada sujeto obligado. Se habla aquí de los programas que buscan ofrecer un conjunto de actividades con el fin de atender necesidades específicas de la sociedad.
- c) **Programas de infraestructura social:** son los que se implementan para la construcción, remodelación o mantenimiento de infraestructura pública.
- d) **Programas de subsidio:** son los programas que otorgan recursos directos para reducir el cobro a los usuarios o consumidores de un bien o servicio. Los programas de subsidio pueden ser **universales o específicos**, en virtud de la posibilidad o no de identificar concretamente a los beneficiarios.

En el marco del Decálogo de Apertura y Anticorrupción en COVID19, el equipo de Estado Abierto del InfoCDMX realiza el monitoreo de Programas y Acciones Sociales que los sujetos obligados de la Ciudad de México implementan para mitigar los impactos económicos y sociales de la contingencia sanitaria por COVID19.

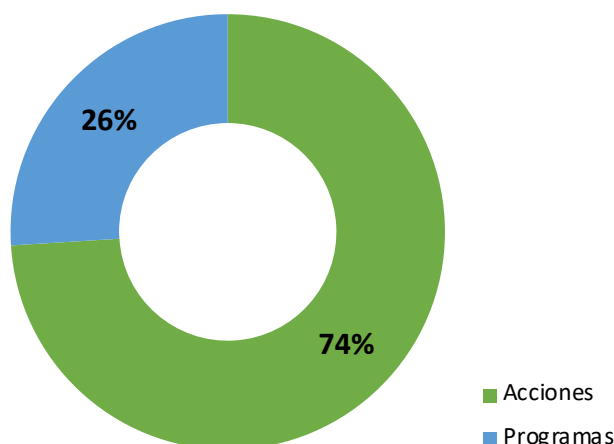
El monitoreo que se realiza a continuación se alinea al compromiso 9 del Decálogo, que a la letra dice:

9. Promover y difundir por diversas plataformas de comunicación (redes sociales, medios, newsletter, conferencias de prensa, etc) las acciones de apertura, transparencia proactiva y anticorrupción implementadas. Evitar promoción personal de las personas funcionarias.

En este sentido, la revisión de los programas y acciones sociales considera a la información que se publica en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México, así como a la información que se publican en los portales institucionales de los sujetos obligados y en sus redes sociales. Para ello, se observa que transparenten algunos de los siguientes criterios: objetivos, población beneficiada estimada, monto aprobado, requisitos y procedimiento de acceso, así como la publicidad de los padrones de beneficiarios.

Programas y Acciones

En la revisión realizada al 11 de septiembre de 2020 se identificaron 100 programas y acciones sociales, en particular 74 acciones (74%) y 26 programas (26%). En esta última semana se identificaron ocho nuevas acciones.



Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 11 de septiembre de 2020.

De la revisión realizada a los portales de los sujetos obligados con el objetivo de ubicar información relativa a los programas y acciones sociales publicados en la Gaceta Oficial de la Ciudad de México, se omite la difusión en los portales de los sujetos obligados del 28% de los programas y acciones. Adicionalmente, respecto a los criterios observados, el 87% da a conocer los objetivos y alcances; el 97% da a conocer la población beneficiada estimada; el 86% da a conocer los requisitos y procedimientos de acceso y finalmente, solo en el 13% se publican los padrones de beneficiarios.

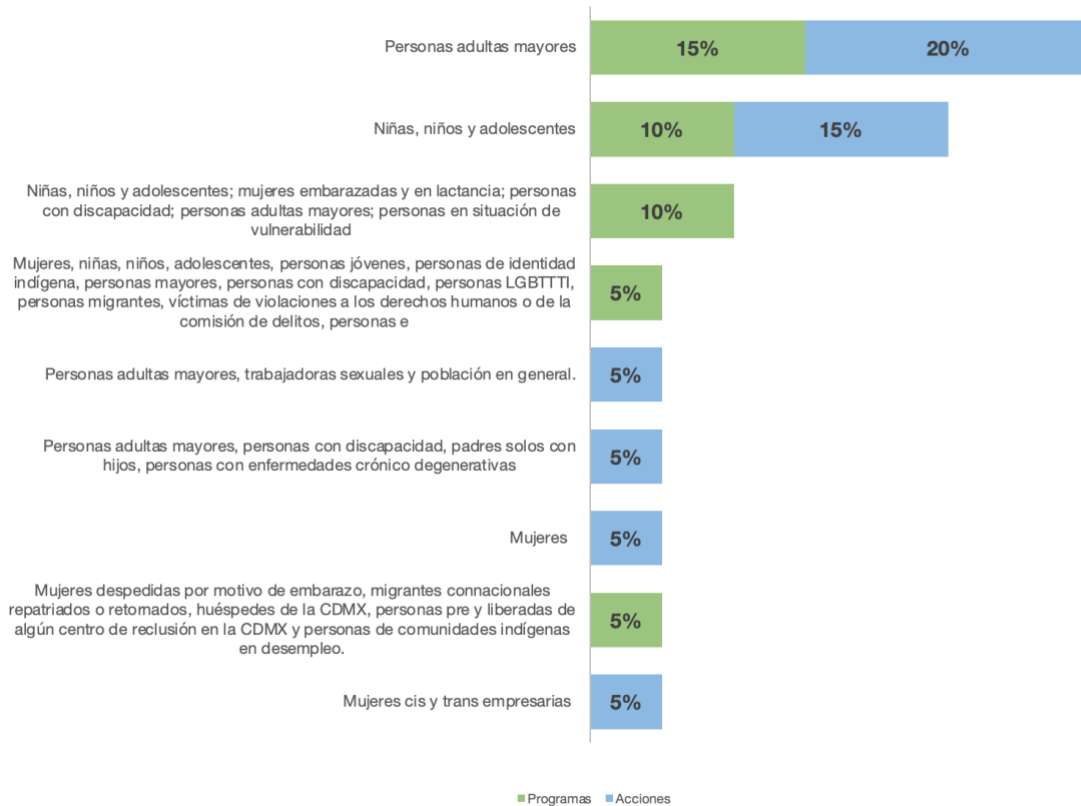
Asimismo, el 20% de los programas y acciones sociales están destinados a la población de enfoque de la agenda de Estado Abierto, es decir que se destina a personas adultas mayores, a mujeres y a niñas, niños y adolescentes. En esta última semana se identificaron no se identificaron nuevos programas y acciones que estén dirigidos a estos grupos de la población.

Población objetivo	Programas	Acciones	Total
Mujeres cis y trans empresarias		1	1

Mujeres despedidas por motivo de embarazo, migrantes connacionales repatriados o retornados, huéspedes de la CDMX, personas pre y liberadas de algún centro de reclusión en la CDMX y personas de comunidades indígenas en desempleo.	1		1
Niñas, niños y adolescentes; mujeres embarazadas y en lactancia; personas con discapacidad; personas adultas mayores; personas en situación de vulnerabilidad		1	1
Personas adultas mayores, trabajadoras sexuales y población en general.		1	1
Mujeres, niñas, niños, adolescentes, personas jóvenes, personas de identidad indígena, personas mayores, personas con discapacidad, personas LGBTTTI, personas migrantes, víctimas de violaciones a los derechos humanos o de la comisión de delitos, personas en situación de calle, personas privadas de su libertad, personas que residen en instituciones de asistencia social, personas afrodescendientes, entre otras.		1	1
Personas adultas mayores, personas con discapacidad, padres solos con hijos, personas con enfermedades crónico-degenerativas	1		1
Mujeres	2		2
Niñas, niños y adolescentes	3	4	7
Personas adultas mayores	2	3	5
Total	9	11	20

Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 11 de septiembre de 2020.

A continuación, se presenta la gráfica que refleja la proporción de programas y acciones respecto del total, dirigidos a los grupos enfoque de la agenda de Estado Abierto.



Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 11 de septiembre de 2020.

Casos destacados

Durante la semana del 7 al 11 de septiembre se registraron los siguientes casos que se destacan por su reciente implementación o por modificar algunos aspectos en sus lineamientos o en sus reglas de operación.

- La Alcaldía Magdalena Contreras implementó el Programa Social “Hogares Dignos” que consiste en realizar 3 transferencias monetarias por \$1,700 a 5,000 familias que habitan en la demarcación. El presupuesto total de este programa social es de \$25,500,000.00.
- Con un presupuesto de \$1,856,000.00, la Alcaldía Venustiano Carranza creó la acción social “Apoyo a Familias Residentes en la demarcación territorial de Venustiano Carranza con kits de limpieza y salud”. Esta acción consiste en la entrega de 10,000 kits con productos de aseo y cuidado sanitario que contienen un galón de cloro, una botella de plástico con atomizador, una

Equipo de Estado Abierto
11 de septiembre de 2020

botella de líquido limpiador, una bolsa de plástico, un termómetro digital y un cubrebocas lavable. La entrega se realizará cada 4 meses.

- La Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo implementó la acción “Apoyo a personas trabajadoras independientes, no asalariadas, del hogar o con empleo eventual que residen en la Ciudad de México y que perdieron su empleo o vieron afectados sus ingresos con motivo de la emergencia sanitaria provocada por el virus Sars-CoV2 (COVID19)”, que consiste en transferencias monetarias por \$3,000 a 6,064 personas en la situación descrita.
- La Alcaldía Cuajimalpa puso en marcha el programa social “Apoyo a jefas y jefes de familia”, por el cual entrega apoyos económicos de 4 ministraciones en efectivo de \$1,500.00 cada uno, para 5,500 beneficiarios en situación de marginación con al menos un dependiente económico y sin estar inscrito en otro programa social. El presupuesto total de este programa social es de \$33,000,000.00.
- La acción social emergente para el empleo a familias cuyo sostén económico falleció por COVID19 o alguna enfermedad asociada es implementado por la Alcaldía Iztapalapa con un presupuesto de \$10,410,000.00 y consiste en la entrega de un apoyo económico de \$2,000.00 durante tres meses a 1, 735 familias que perdieron a la persona que era el sostén económico familiar. Asimismo, plantea gestionar que uno de los miembros de la familia obtenga un empleo o reciba capacitación en proyectos productivos para generar ingresos.

Presupuesto

En la Ciudad de México, los gobiernos de las alcaldías y el gobierno central implementaron 24 programas sociales y 65 acciones institucionales que implementaron a raíz de la contingencia sanitaria por COVID19, con un presupuesto de **\$ 9,462,248,944.42**. Para dimensionar el monto total basta decir que con ese presupuesto podría financiarse aproximadamente 7 millones 300 mil¹ de pruebas para diagnosticar la enfermedad causada por el coronavirus SARS-CoV-2 o adquirir

¹Ortega, P. (2020, Abr, 29). *Costos de la prueba del Covid-19*. Recuperado de <https://www.eleconomista.com.mx/empresas/Costos-de-la-prueba-del-Covid-19-20200429-0095.html>.

aproximadamente 145 millones 600 mil dosis de la vacuna de Astra-Zeneca, la cual tendría un costo estimado de \$65.00 por dosis².

El presupuesto total se desagrega por ámbito, de la siguiente forma:

\$3,717,372,052.00 (39%) en la Administración Pública Central.

\$1,299,558,564.42 (14%) en las Alcaldías.

\$4,445,318,350.00 (47%) en los Organismos Desconcentrados y Paraestatales.

Si bien hubo movimiento de los presupuestos destinados a las acciones y programas sociales para atender las consecuencias derivadas de la pandemia, esta semana también se observó que la Alcaldía Iztapalapa sustituyó la acción social “Mercado, Comunidad, Abasto y Alimentación, Mercomuna” con un presupuesto de \$149,508,400.00 y una vigencia del 2 de abril al 31 de mayo, por la acción social “Ingreso Familiar de Emergencia, Mercomuna”, la cual tendrá vigencia hasta el 31 de diciembre y se realiza con base en las nuevas proyecciones que se tienen sobre el avance la contingencia.

En esta acción se plantea un presupuesto total de \$246,000,000.00 que se distribuirán entre los meses de septiembre y diciembre de 2020. De acuerdo con los lineamientos modificados, se pretende beneficiar a 200 mil familias a diferencia de las 116,242 familias de la acción anterior.

En otro orden de ideas, el **67.93%** (\$6,427,744,075.00) del presupuesto destinado a programas sociales por COVID19 se aplica a los tres principales grupos de enfoque que forman parte de la agenda de Estado Abierto, es decir que se destina a personas adultas mayores, a mujeres y a niñas niños y adolescentes. Con este monto podrían financiarse cerca de 5 millones de pruebas para diagnosticar COVID19 o adquirir aproximadamente 99 millones de dosis de vacunas, con base en las fuentes consultadas y citadas anteriormente.

²Agence France-Presse, París (2020, Jul, 21). *Éste sería el costo de la vacuna contra el covid-19 de AstraZeneca y Oxford*. Recuperado de:
<https://www.milenio.com/negocios/precio-de-vacuna-contra-coronavirus-de-astrazeneca-y-oxford>

En la semana del 7 al 11 de septiembre, no hubo variación en el presupuesto destinado a los programas y acciones dirigidos a los grupos de enfoque.

Se muestra a continuación la información desglosada por población objetivo, el total de presupuesto destinado a programas y a acciones dirigidos a la población enfoque de la agenda de Estado Abierto.

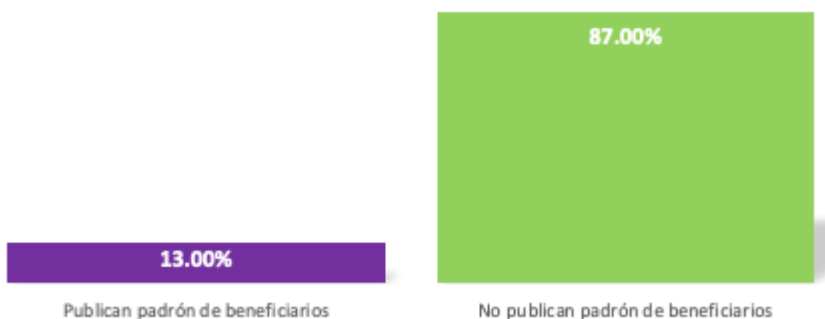
Población objetivo	Programas	Acciones	Total
Mujeres cis y trans empresarias		\$5,000,000.00	\$ 5,000,000.00
Mujeres despedidas por motivo de embarazo, migrantes connacionales repatriados o retornados, huéspedes de la CDMX, personas pre y liberadas de algún centro de reclusión en la CDMX y personas de comunidades indígenas en desempleo.	\$500,000,000.00		\$ 500,000,000.00
Niñas, niños y adolescentes; mujeres embarazadas y en lactancia; personas con discapacidad; personas adultas mayores; personas en situación de vulnerabilidad.		\$3,216,000.00	\$ 3,216,000.00
Personas adultas mayores, trabajadoras sexuales y población en general.		\$122,094,620.00	\$ 122,094,620.00
Mujeres, niñas, niños, adolescentes, personas jóvenes, personas de identidad indígena, personas mayores, personas con discapacidad, personas LGBTTTI, personas migrantes, víctimas de violaciones a los derechos humanos o de la comisión de delitos, personas en situación de calle, personas privadas de su libertad, personas que residen		\$170,000.00	\$ 170,000.00

en instituciones de asistencia social, personas afrodescendientes, entre otras.			
Personas adultas mayores, personas con discapacidad, padres solos con hijos, personas con enfermedades crónico-degenerativas	\$31,200,000.00		\$ 31,200,000.00
Mujeres	\$22,480,000.00		\$ 22,480,000.00
Niñas, niños y adolescentes	\$5,667,195,432.00	\$36,748,023.00	\$ 5,703,943,455.00
Personas adultas mayores	\$25,800,000.00	\$13,840,000.00	\$ 39,640,000.00
Total	\$ 6,246,675,432.00	\$ 181,068,643.00	\$ 6,427,744,075.00

Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 4 de septiembre de 2020.

Padrones de beneficiarios

De los programas y acciones revisados, sólo el 13% otorga acceso al padrón de beneficiarios.



Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 11 de septiembre de 2020.

Concepto	Publican padrón de beneficiarios	No publican padrón de beneficiarios
Programas	5	21
Acciones	8	66
Total	13	87

Fuente: Base Programas y Acciones COVID19 con corte al 11 de septiembre de 2020.

A continuación, se detallan los programas y acciones sociales que otorgan acceso al padrón de beneficiarios:

- La alcaldía Miguel Hidalgo publica el padrón de beneficiarios para las siguientes acciones:
 - Entrega de paquetes alimentarios ante la contingencia sanitaria derivada por el virus de Covid-19. Acceso directo al padrón de beneficiarios:
<https://miguelhidalgo.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/05/PAQUETES-ALIMENTARIOS-PADRON-1-DE-PERSONAS-BENEFICIARIAS-1.pdf>
<https://miguelhidalgo.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/06/PAQUETES-ALIMENTARIOS-PADRON-2-DE-PERSONAS-BENEFICIARIAS-26-06-20.pdf>
 - Beneficio a niñas y niños inscritos en estancias infantiles de la Alcaldía Miguel Hidalgo. Acceso directo al padrón de beneficiarios:
<https://miguelhidalgo.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/01/Padron-de-beneficiarios.pdf>
 - Acción Social "Fortaleciendo la Economía FORTEC MH CONTIGO" 2020. Acceso directo al padrón de beneficiarios:
<https://miguelhidalgo.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/06/PADRON-FORTEC-MH-CONTIGO-2020.pdf>
 - Acción Social "Programa para la articulación solidaria de Mercado, Comunidad, Abasto y Alimentación 'MERCOMUNA' en la Alcaldía Miguel Hidalgo" Acceso directo al padrón de beneficiarios:
<https://miguelhidalgo.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/04/30042020PadronDeBeneficiariosMERCOMUNA2020.pdf>

- Programa Social "La Empleadora" para atención de la Contingencia.
Acceso directo al padrón de beneficiarios:
<https://miguelhidalgo.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/04/Padron-de-Personas-Beneficiarias-abril-2020.pdf>

- La alcaldía Azcapotzalco publica el padrón de beneficiarios para la Acción Institucional "Apoyo Emergente a Mujeres Microempresarias en Azcapotzalco" para mitigar el impacto de la emergencia sanitaria por Covid-19. La población objetivo son Mujeres cis y trans empresarias. Acceso directo al padrón de beneficiarios: <http://azcapotzalco.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/05/200525-Padron-de-folios-beneficiarias-amano.pdf>

- La alcaldía Gustavo A. Madero publica el padrón de beneficiarios para el Programa Social "TLAKUALLI IK ALTEPETL Alimento del pueblo. La población objetivo son personas indígenas. Acceso directo al padrón de beneficiarios: <http://www.gamadero.gob.mx/wp-content/uploads/2020/03/CONCENTRADO-2020.pdf>

- La alcaldía Tlalpan publica el padrón de los siguientes programas:
 - Programa Social Impulso al Desarrollo Económico Tlalpan.
Acceso directo al padrón de beneficiarios: <http://www.tlalpan.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/02/resultados-impulso-al-desarrollo-economico.pdf>
 - Cosechando Agua y Energía Sustentable, Tlalpan 2020.
Acceso directo al padrón de beneficiarios: <http://www.tlalpan.cdmx.gob.mx/wp-content/uploads/2020/02/resultados-cosechando-agua.pdf>

- El Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México, publica el padrón de beneficiarios de la acción Comedores Populares activos en la contingencia.
Acceso directo al padrón de beneficiarios:
http://intranet.dif.cdmx.gob.mx/transparencia/new/_padrones/2018/COMEDORES_2018.pdf

- La Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo publica el padrón de beneficiarios de las siguientes acciones.

Apoyo Emergente para personas que perdieron su empleo formal antes y durante COVID-19 y que no se encuentran en condiciones de realizar la búsqueda de empleo. Acceso directo al padrón de beneficiarios: https://trabajo.cdmx.gob.mx/storage/app/media/padron_accion_social_covid_31_07_2020.pdf

- Apoyo Emergente a Personas Trabajadoras Eventuales.

Acceso directo al padrón de beneficiarios: https://trabajo.cdmx.gob.mx/storage/app/media/claves_apoyo_trabajadores_eventuales_style_30_07_2020.pdf

- Ampliación del Programa de Seguro de Desempleo con cobertura de dos meses para atención de beneficiarios durante la contingencia.

Acceso directo al padrón de beneficiarios: http://www.segurodedesempleo.cdmx.gob.mx/beneficiarios_general.php

Sujetos obligados que publican programas y acciones sociales

A continuación, se presentan a los 26 sujetos obligados por ámbito, que publican los 89 programas y acciones sociales.

a. Alcaldías: publican **77** programas y acciones sociales:

- 1) Alcaldía Álvaro Obregón: 2
- 2) Alcaldía Azcapotzalco: 5
- 3) Alcaldía Benito Juárez: 8
- 4) Alcaldía Coyoacán: 2
- 5) Alcaldía Cuajimalpa de Morelos: 3 ↑
- 6) Alcaldía Cuauhtémoc: 5
- 7) Alcaldía Gustavo A. Madero: 8 ↑
- 8) Alcaldía Iztacalco: 2
- 9) Alcaldía Iztapalapa: 4 ↑
- 10) Alcaldía La Magdalena Contreras: 6 ↑
- 11) Alcaldía Miguel Hidalgo: 5

12) Alcaldía Milpa Alta: 9

13) Alcaldía Tláhuac: 5 ↑

14) Alcaldía Tlalpan: 6

15) Alcaldía Venustiano Carranza: 4 ↑

16) Alcaldía Xochimilco: 3

b. Administración Pública Central: publica **16** programas y acciones sociales:

1) Secretaría de Gobierno: 1

2) Secretaría de Inclusión y Bienestar Social: 4

3) Secretaría de Movilidad: 2

4) Secretaría de Pueblos y Barrios Originarios y Comunidades Indígenas Residentes: 1

5) Secretaría de Seguridad Ciudadana: 1 ↑

6) Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo: 5 ↑

7) Secretaría del Medio Ambiente: 1

8) Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México: 1

c. Órganos Desconcentrados: publican **7** programas y acciones sociales:

1. Consejo para Prevenir y Eliminar la Discriminación de la Ciudad de México: 3

2. Fideicomiso Educación Garantizada de la Ciudad de México: 1

3. Fondo para el Desarrollo Social de la Ciudad de México: 1

4. Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia de la Ciudad de México: 2

Fecha de actualización: 11 de septiembre de 2020.